

## Нормативно-правовая основа фитосанитарного контроля в США

О. Н. ГОРШКОВА,  
заместитель начальника отдела  
внешних связей ФГБУ «ВНИИКР»  
e-mail: vniikr@mail.ru

Ведущая во многих сферах жизни страна – Соединенные Штаты Америки – лидирует и в обеспечении фитосанитарной безопасности на своей территории как с точки зрения нормативно-правовой основы, так и в отношении организационно-функциональной структуры.

Государственное регулирование карантина растений в США имеет вековую историю. В 1912 г. был принят Закон о карантине растений, который с поправками и дополнениями действовал вплоть до июня 2000 г., когда после 17-летнего периода подготовки вступил в силу Закон о защите растений – Plant Protection Act<sup>1</sup>. Он зарегистрирован в Своде законов США под номером 7 U.S.C. 7701 и является составной частью Закона о защите от сельскохозяйственных рисков / Agriculture Risk Protection Act<sup>2</sup>. Закон о защите растений охватил 10 действовавших ранее законов, включая Закон о карантине растений от 1912 г., Федеральный закон о вредных организмах растений от 1957 г., Федеральный закон о сорных растениях от 1974 г. и ряд других законов, связанных с защитой здоровья растений и сельскохозяйственного производства от фитосанитарных рисков.

Закон о защите растений позволяет министру сельского хозяйства и, посредством делегирования полномочий, Службе инспектирования здоровья животных и растений (СИЗЖР) Департамента сельского хозяйства США запрещать или ограничивать импорт, экспорт и перемещение между штатами растений

растительных продуктов, агентов биологической борьбы, сорных растений и других вредных организмов. Нарушители закона подвергаются более жестким, по сравнению с существовавшими ранее, гражданско-правовым санкциям за нелегальный ввоз растений или продукции, которые могут быть заражены или засорены вредными организмами. Закон дает министру сельского хозяйства право представлять в суд документы и свидетелей с целью осуществления судебного преследования нарушителей. Сумма гражданско-правовых санкций может достигать до 50 тыс. долл. США для каждого лица, нарушающего закон. Однако для лиц, впервые нарушивших закон и ввозящих сельскохозяйственную продукцию только для личного пользования, максимальный штраф не превышает 1 тыс. долл. Организация или предприятие, нарушившие Закон о защите растений, могут быть оштрафованы на сумму до 250 тыс. долл. А намеренное осуществление нелегального ввоза растений и растительной продукции является уголовно наказуемым преступлением.

Кроме того, предусмотрен механизм для возврата средств, затраченных СИЗЖР на утилизацию не соответствующих фитосанитарным требованиям грузов, оставленных владельцами в пунктах пропуска. Ранее, когда СИЗЖР проводила контрольно-надзорные действия в отношении зараженной или запрещенной сельскохозяйственной продукции, а импортер бросал груз в пункте ввоза, расходы по утилизации груза оплачивала СИЗЖР. В соответствии с новым законом, если импортер не принимает требуемых мер, СИЗЖР осуществляет все необходимые мероприятия и представляет импортеру счет на все расходы.

Особое внимание в законе уделя-

ется регулированию сорных растений. Расширяется смысловое значение понятия «сорное растение», которое приводилось в Федеральном законе о сорных растениях. Ранее к сорным растениям относили только виды иностранного происхождения либо виды, нешироко распространенные в США или недавно интродуцированные. В Законе о защите растений дается несколько иное определение сорняка. Это растение, которое может нанести ущерб сельскому хозяйству, здоровью людей, судоходству, системе орошения, природным ресурсам или окружающей среде. В соответствии с этим законом сорные растения регулируются наравне с другими вредными организмами.

Министр сельского хозяйства имеет право разрабатывать систему классификации для описания карантинного фитосанитарного статуса сорных растений и уровней их регулирования. В соответствии с системой классификации министр может разрабатывать планы интегрированных мер борьбы с сорняками для каждого из определенных районов распространения сорняков в США.

Министр сельского хозяйства и СИЗЖР имеют право объявлять чрезвычайную ситуацию, если вновь интродуцированное или не имеющее широкого распространения сорное растение представляет значительную угрозу. Объявление чрезвычайной ситуации такого рода позволяет переводить денежные средства из бюджета других агентств, служб или корпораций Министерства сельского хозяйства, включая Корпорацию товарного кредита (Commodity Credit Corporation), для возмещения расходов на ликвидацию очага сорного растения. Объявление чрезвычайной ситуации наделяет СИЗЖР полномочиями задерживать и арестовывать грузы, объявлять карантин, проводить обработку или уничтожение любого растения или растительной продукции, перемещаемой по территории штата, которые считаются заражен-

<sup>1</sup> www.aphis.usda.gov/brs/pdf/

PlantProtAct2000.pdf

<sup>2</sup> http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/

PLAW-106publ224/content-detail.html

